

El Indecopi inicia un procedimiento administrativo de oficio contra el Colegio de Abogados de Lima (CAL) por exigir a abogados realizar el Curso de Práctica Forense para tramitar su incorporación a este gremio

- ✓ La Comisión de Eliminación de Barreras Burocráticas (CEB) consideró que dicha exigencia podría significar la imposición de una barrera burocrática ilegal y/o carente de razonabilidad.
- ✓ Personal de la CEB constató que dicha exigencia fue incluida por el CAL en su nuevo reglamento y es difundida por medio de su portal institucional.

La Comisión de Eliminación de Barreras Burocráticas (CEB) del Indecopi inició un procedimiento administrativo de oficio contra el Colegio de Abogados de Lima (CAL) por la imposición de una barrera burocrática presuntamente ilegal y/o carente de razonabilidad, consistente en la exigencia de realizar el Curso de Práctica Forense para tramitar el procedimiento de incorporación a dicha orden, bajo la modalidad individual y grupal. Sumado a ello, la CEB dictó una medida cautelar a fin de que se inaplique provisionalmente dicha exigencia.

La referida exigencia se encuentra materializada en el numeral 8 del artículo 11° del Reglamento de la Academia de Práctica Forense del CAL, aprobado mediante Acuerdo N° 168-ACTA-17-04-2018-CAL/JD, en Sesión de Junta Directiva de fecha 17 de abril de 2018. Dicha imposición es difundida a través de su portal web institucional y se constató su imposición por personal de la CEB los días 23 de mayo, 24 de mayo y 6 de julio de 2018.

De acuerdo al análisis realizado por la CEB, dicha medida constituiría una barrera burocrática presuntamente ilegal puesto que contravendría el artículo 4° de la Ley de Colegios de Abogados (Ley N° 1367), así como el numeral 1.1. del artículo 4° del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General (Ley N° 27444), sobre el ejercicio de la función administrativa con sujeción a lo dispuesto en las normas legales aplicables (Principio de Legalidad).

La Ley de Colegios de Abogados, en su Artículo 4° señala que para ejercer la abogacía en un distrito judicial se requiere estar inscrito en la matrícula de abogados que llevan las respectivas Cortes Superiores; y para inscribirse en el Colegio de Abogados del distrito judicial, basta presentar el oficio de la respectiva Corte en la que se dé aviso de la inscripción, y pagar los derechos respectivos. [...].

Del mismo modo, se constituiría una barrera burocrática presuntamente carente de razonabilidad, debido a que no se advertiría un interés público, reconocido legalmente, que habría motivado al CAL a establecer la exigencia ni un informe técnico y/o análisis que la respaldaría. De igual modo, no se evidenciaría una evaluación de costos y beneficios que justificó su imposición como alternativa menos costosa para cumplir con la finalidad.

Misión del Indecopi

Defender, promover y fortalecer la competencia en los mercados, la creatividad e innovación y el equilibrio en las relaciones de consumo, en favor del bienestar de la ciudadanía, de forma transparente, sólida, predecible y en armonía con la libertad empresarial.

Para mayor información:
prensa@indecopi.gob.pe
2247800 anexos: 5011 - 5016

Síguenos: Indecopi
f t y

Radio Indecopi
www.indecopi.gob.pe/radio

Incluso, implicaría una carga económica para el abogado solicitante en colegiarse, acarreando un pago adicional e independiente del derecho de trámite por concepto de incorporación.

Respecto de la medida cautelar dictada, la CEB fundamenta su decisión en la Resolución N° 0116-2018/SEL de la Sala Especializada en Eliminación de Barreras Burocráticas que confirmó como ilegal una barrera burocrática vinculada (exigencia de presentar la copia simple del certificado del Curso de Práctica Forense establecido en el artículo 5.10 del Reglamento de Incorporaciones del Colegio de Abogados de Lima, aprobado en la sesión de Junta Directiva de fecha 27 de febrero de 2016).

Además, se consideró que la presunta barrera burocrática ilegal y/o carente de razonabilidad, objeto de inicio del procedimiento de oficio, impediría el acceso al mercado o contratación de los profesionales en Derecho que opten por ejercer la abogacía a través de la defensa judicial; inclusive en los casos que la labor pueda estar relacionada o no al patrocinio judicial. Asimismo, se advirtió que la limitación del número de profesionales podría debilitar la administración de justicia.

Incluso, se ha acreditado el daño a los administrados mediante una simulación del cálculo que cuantifica el costo de oportunidad que un abogado recién egresado dejaría de percibir durante 40 años de vida laboral (periodo de trabajo estimado de una persona) por no colegiarse ante la orden del CAL al no cumplir con la exigencia de realizar el Curso de Práctica Forense. Para tal efecto, se formuló una ecuación a fin de calcular el ingreso potencial promedio de un abogado a los 21 años de vida laboral, tomando en cuenta el salario anual y la tasa de crecimiento del salario. Así también, se estimó el monto dejado de percibir según el total de abogados que se colegian en un año ante la orden del CAL, multiplicado por un periodo de 40 años. Finalmente, se estimó el costo de oportunidad que un abogado dejaría de percibir si tendría que presentar una denuncia ante la Comisión, considerando la duración del procedimiento de eliminación de barreras burocráticas.

Es así que la CEB acreditó la existencia del daño ocasionado por la barrera burocrática, la verosimilitud del carácter ilegal y/o carente de razonabilidad del daño, así como el peligro en la demora o irreparabilidad del daño.

El presente procedimiento administrativo se encuentra en trámite y tiene una duración de ciento veinte (120) días hábiles desde el inicio (24 de agosto último), de acuerdo al artículo 19° del Decreto Legislativo N° 1256.

Finalmente, el 05 de setiembre de 2018 personal de la Secretaría Técnica ha verificado la modificación del portal web institucional del CAL y, en consecuencia, se ha eliminado la exigencia de realizar el Curso de Práctica Forense, con lo cual se vendría cumpliendo con la medida cautelar dictada.

Lima, 01 de octubre de 2018

Misión del Indecopi

Defender, promover y fortalecer la competencia en los mercados, la creatividad e innovación y el equilibrio en las relaciones de consumo, en favor del bienestar de la ciudadanía, de forma transparente, sólida, predecible y en armonía con la libertad empresarial.

Para mayor información:
prensa@indecopi.gob.pe
2247800 anexos: 5011 - 5016

Síguenos: Indecopi
f t y

Radio
Indecopi
www.indecopi.gob.pe/radio

Glosario

Barreras Burocráticas: Son requisitos, exigencias o prohibiciones que imponen las entidades de la administración pública, a través de una norma, en ejercicio de su función administrativa a agentes del mercado para la realización de actividades económicas. Algunas son consideradas ilegales si se imponen de manera contraria a la ley, o en su defecto, irracionales si presentan una dificultad sin sustento o razón al acceso o permanencia de un agente económico en el mercado.

Misión del Indecopi

Defender, promover y fortalecer la competencia en los mercados, la creatividad e innovación y el equilibrio en las relaciones de consumo, en favor del bienestar de la ciudadanía, de forma transparente, sólida, predecible y en armonía con la libertad empresarial.

Para mayor información:
prensa@indecopi.gob.pe
2247800 anexos: 5011 - 5016

Síguenos: Indecopi

  

Radio
Indecopi
www.indecopi.gob.pe/radio